

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖS**

**PAŽYMA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO “DĖL ASMENŲ,  
VYKSTANČIŲ Į UŽSIENIO LIETUVIŲ ORGANIZACIJAS AR BENDRUOMENES VYKDYTI  
KULTŪRINĘ VEIKLĄ, RĖMIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO”**

**(TOLIAU- NUTARIMO PROJEKTAS)  
(TAP NR. 20-221(2) TAIS NR. 19-15737(3))**

2020-04-21 Nr. NV-1121

Vilnius

**Projekto rengėja:** Kultūros ministerija.

**Projekto tikslas:** stiprinti užsienio lietuvių bendruomenių ryšius su Lietuva ir išsaugoti tautinę tapatybę, užtikrinant specialistų (kultūros ir meno darbuotojų) darbą užsienio lietuvių organizacijose ir kultūros įstaigose.

**Dabartinė situacija:** Iki 2020 m. birželio 30 d. kultūros ir meno specialistų darbą užsienio lietuvių organizacijose ir kultūros įstaigose organizuoja Užsienio reikalų ministerija, vadovaudamasi Konkursų Lietuvos kultūros ir meno darbuotojams, vykstantiems dirbti į užsienio lietuvių bendruomenes, organizacijas ir kultūros įstaigas, organizavimo, atlyginimo už suteiktas paslaugas ir išmokų skyrimo ir mokėjimo, atsiskaitymo už skirtas lėšas ir atliktą darbą, kontrolės tvarkos aprašu patvirtintu užsienio reikalų ministro (2010 m. liepos 9 d. įsakymas Nr. V-84).

2019 m. birželio 26 d. Vyriausybės pasitarimo sprendimu Kultūros ministerijai ir Užsienio reikalų ministerijai pavesta užbaigti kultūros ir meno specialistų, pagal sutartis teikiančių paslaugas užsienio lietuvių organizacijose ir kultūros įstaigose, darbo organizavimo funkcijos perdavimą iš Užsienio reikalų ministerijos Kultūros ministerijai nuo 2020 m. liepos 1 d.

Vyriausybės 2011 m. spalio 19 d. nutarimu Nr. 1219 patvirtinto „Globalios Lietuvos“ – užsienio lietuvių įsitraukimo į valstybės gyvenimą – kūrimo 2012–2020 metų programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano (toliau „Globalios Lietuvos“ TVP) 1 priedo 1.1.3 papunktyje „Priemonė – remti Lietuvos tradicinės kultūros puoselėjimo iniciatyvas užsienyje“ nustatyta, kad nuo 2020 m. liepos 1 d. Kultūros ministerija ir Lietuvos nacionalinis kultūros centras turėtų mokėti už darbą Lietuvos kultūros ir meno darbuotojams, pagal sutartis su Lietuvos nacionaliniu kultūros centru teikiantiems paslaugas užsienio lietuvių organizacijose ir kultūros įstaigose, padengti jų kelionių, kelionių draudimo ir vizų gavimo išlaidas.

Šiuo metu Užsienio reikalų ministerija yra pasirašiusi 12 sutarčių su kultūros ir meno darbuotojais, vykstančiais dirbti į užsienio lietuvių bendruomenes, iš jų: 8 Lenkijoje, 3 Latvijoje ir 1 Kaliningrado srityje, Rusijoje. Artimiausiu metu planuojama skelbti konkursą į 4 naujas pozicijas Lenkijoje ir 1 – Baltarusijoje, t. y. numatoma, kad perduodant funkciją Kultūros ministerijai iš viso bus sudarytos sutartys su 17 asmenų. Patikslinus reglamentavimą, Užsienio reikalų ministerija nuo 2020 m. vasario mėn. nustatė du kartus padidinto valandinio atlyginimo kultūros ir meno darbuotojams, teikiantiems paslaugas Baltarusijos Respublikoje, Lenkijos Respublikoje ir Rusijos Federacijos Kaliningrado srityje, išmokėjimą.

**Projekto esmė:** Naujai funkcijai įgyvendinti Kultūros ministerijos teikiamu Nutarimo projektu siūloma patvirtinti Asmenų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas ar bendruomenes vykdyti

kultūrinę veiklą, rėmimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašo projektas), kuriuo numatoma reglamentuoti kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas:

- **konkurso organizavimo ir vykdymo tvarką, kultūrinės veiklos rėmimo sutarčių sudarymą ir pratimą** - siūloma, kad vykdytojų konkursą organizuos, rėmimo sutartis sudarys, keis ir pratęs, lėšų, skirtų vykdytojų veiklai remti, išmokėjimą administruos ir kitas Aprašo projekte nustatytas funkcijas vykdys kultūros ministro įgaliota institucija (Lietuvos nacionalinis kultūros centras);
- **išmokų už kultūrinės veiklos vykdymą dydžius ir mokėjimą** - siūloma taikyti du kartus padidintą nustatytą valandinį išmokų dydį asmenims, vykstantiems dirbti į kaimyninėse valstybėse (Baltarusijoje, Lenkijoje ir Kaliningrado srityje (Rusijoje) priimančias įstaigas;
- **vykdytojų atsiskaitymą** už kultūrinę veiklą ir gautą finansavimą.
- Nutarimo projekte **numatytas iki 2020 m. liepos 1 d. Užsienio reikalų ministerijos pasirašytų sutarčių tęstinumas.**

**Derinimas:** Finansų ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija Nutarimo projektui pritarė be pastabų. Į Užsienio reikalų ministerijos pastabas atsižvelgta. Atsižvelgta į daugelį Vidaus reikalų ministerijos ir Teisingumo ministerijos teiktų pastabų, tačiau darbo tvarka nesuderintoms pastaboms teikiama derinimo pažyma. Nutarimo projektas patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2020 m. kovo 2 d. išvadoje Nr. NV-568 ir Viešojo valdymo grupės 2020 m. kovo 3 d. pažymoje Nr. NV-586 pateiktas pastabas, po kurių Nutarimo projektas buvo grąžintas Kultūros ministerijai tobulinti.

**Neatsižvelgta į Teisingumo ministerijos abejones:**

- dėl Nutarimo projekto teisinio pagrindo, nes, Kultūros ministerijos nuomone, panašaus pobūdžio teisiniai santykiai reglamentuoti Vyriausybės 2009 m. gruodžio 23 d. nutarimu Nr. 1752 „Dėl Asmenų, vykdančių ar vykstančių vykdyti lituanistinį švietimą užsienyje, rėmimo ir skatinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. **Teisingumo ministerija pažymėjo, kad įstatymų leidėjas nėra numatęs Vyriausybei įgaliojimų priimti siūlomą Nutarimo projektą. Teisingumo ministerija siūlo apsvarstyti galimybę inicijuoti įstatymų pakeitimus, nustatančius principines kultūros ir meno darbuotojų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ir kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo nuostatas, taip kaip reglamentuota Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 25 straipsnio 5 dalyje, kurioje numatyta, kad Vyriausybės nustatyta tvarka remiami ir skatinami lituanistinio švietimo veiklą užsienio lietuvių bendruomenėse vykdančys asmenys;**
- ar nurodytų asmenų veikla užsienio valstybėse neturėtų būti kultūrinės veiklos paslauga, kurią Kultūros ministerija turėtų įsigyti Viešųjų pirkimų įstatymo numatyta tvarka, t. y. nėra aiškus rėmimo sutarties teisinis pagrindimas.

**Atitikimas Vyriausybės programai:** Įgyvendinama Vyriausybės programos 326 punkte įtvirtinta nuostata remti lietuviškas bendruomenes užsienyje, kad būtų puoselėjama ir išsaugoma lietuviška savimonė, kalba ir ryšys su Lietuva.

**Projekto įgyvendinimo kaštai ir nauda.** Vykdytojų kultūrinę veiklą siūloma remti iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto asignavimų, skirtų Kultūros ministerijai. 2020 m. Kultūros ministerijos asignavimai padidinti 54 tūkst. Eur šiai funkcijai įgyvendinti. Nuo 2021 m. planuojama Užsienio reikalų ministerijos asignavimus – 54 tūkst. Eur, 2020 m. naudotus nurodytai funkcijai, perkelti į Kultūros ministerijos asignavimus. 2021 m. Kultūros ministerijos asignavimuose šiai funkcijai turėtų būti planuojama iš viso ne mažiau 108 tūkst. Eur.

Numatomos teigiamos pasekmės – bus išlaikomi ir nuolat stiprinami ryšiai su pasaulio lietuvių bendruomenėmis, remiamos kūrybinės jų iniciatyvos, padedančios išsaugoti ir puoselėti lietuvišką savimone, kalbą, papročius ir ryšį su Lietuva.

**Dalykinio vertinimo išvada:** Lieka aktuali Teisingumo ministerijos ir Vyriausybės kanceliarijos padalinių esminė pastaba dėl Nutarimo projekto teisinio pagrįstumo, nes įstatymuose Vyriausybei nenumatyti įgaliojimai priimti Nutarimo projekto. Pritariame Teisingumo ministerijos ir Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės siūlymui patvirtinti aprašą kultūros ministro įsakymu, nes:

- „Globalios Lietuvos“ TVP 1 priedo 1.1.3 papunktyje nustatytos priemonės „Nuo 2020-07-01 – mokėti už darbą Lietuvos kultūros ir meno darbuotojams, pagal sutartis su Lietuvos nacionaliniu kultūros centru teikiantiems paslaugas užsienio lietuvių organizacijose ir kultūros įstaigose, padengti jų kelionių, kelionių draudimo ir vizų gavimo išlaidas“ įgyvendinimas ir jos vykdymas jau yra priskirtas Kultūros ministerijai.
- Vyriausybės nutarimu patvirtintas „Globalios Lietuvos“ TVP suteikia teisę Projektu siūlomus teisinius santykius reguliuoti žemesnės galios teisės aktu ir kultūros ministrui pačiam įsakymu patvirtinti Asmenų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas ar bendruomenes vykdyti kultūrinę veiklą, rėmimo tvarkos aprašą.

Pažymėtina, kad reikėtų siekti specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių bendruomenes vykdyti kultūrinę veiklą ir specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių bendruomenes vykdyti lituanistinį švietimą, rėmimo teisinio reglamentavimo suvienodinimo.

Taip pat siūlome atsižvelgti į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas, pateiktas 2020 m. balandžio 16 d. išvadoje Nr. NV-1083.

Teikiamą Nutarimo projektą siūlome svarstyti Tarpinstituciniame pasitarime.

Patarėja

Diana Varnaitė

Diana Varnaitė, tel. +370(706)63972, el. p. diana.varnaite@lr.lt